

Propostes de millora del conveni amb els Sistemes Integrats de Gestió (SIG) en motiu de la seva renovació

Sol·licitud de suport als municipis catalans

ANTECEDENTS

L'any 1997 la llei d'envasos i residus d'envasos espanyola (LERE) va optar, mitjançant l'establiment d'excepcions al sistema bàsic de dipòsit i retorn, per la pitjor de les solucions possibles per a la gestió dels residus d'envasos i embalatges. El sentit originari de la LERE hauria d'haver estat el d'atribuir la responsabilitat dels residus d'envasos als productors i envasadors que els posen al mercat i fer possible així la recollida d'aquests residus i la recuperació d'aquests materials tal i com s'ha fet a d'altres països de la UE. Hi havia dues preguntes a resoldre i quatre combinacions bàsiques d'organització segons quines fossin les respostes:

- a. Qui ha de recaptar els fons per a fer front al cost de gestió dels residus d'envasos i embalatges?
- b. Qui ha de ser el que s'encarregui de fer la recollida i recuperació dels envasos i embalatges?

La resposta a la primera qüestió va ser, a la pràctica, que qui recaptaria seria el mateix sector organitzat en Sistemes Integrats de Gestió (SIG), fet que va donar lloc a Ecoembalajes España SA i Ecovidrio. Hi havia l'opció alternativa que la recaptació fos pública, mitjançant un impost sobre els envasos, per exemple.

La resposta a la segona qüestió va ser que els encarregats de prestar el servei de recollida serien els municipis (sota l'empara de les comunitats autònomes, en el seu cas). L'alternativa era deixar que sigui el mateix (SIG), o un tercer per compte d'aquest, l'encarregat de fer la gestió dels seus residus d'envasos i embalatges i deixar per a l'administració el control de les dades i dels resultats. La LERE contempla aquesta alternativa li, de fet, s'hi pot apel·lar.

Com era previsible, el resultat de la combinació finalment adoptada -recaptació privada per tal que un ens privat pagui un treball fet per un ens públic- acaba posant a treballar els nostres municipis (i de retruc a la Generalitat) per al sector de l'envàs i l'embalatge. La situació s'agreuja quan tota la distribució institucional de competències va deixant als municipis com a mers gestors de la brossa, sense cap competència per aturar la proliferació d'envasos i embalatges d'usar i llençar i amb un ordenament estatal que empara aquest sector de l'envàs i no l'obliga a fer-se càrrec de totes les seves "externalitats" socials i ambientals, és a dir, de tots els seus residus d'envasos i embalatges, consentint alhora que hi hagi opacitat en els resultats de recuperació obtinguts.

A la mala solució pública que estableix la LERE al dissenyar el marc institucional per a la recollida d'envasos i embalatges, cal sumar-hi que el sistema de recollida amb contenidors d'envasos en àrees d'aportació, dissenyat per Ecoembalajes com el bàsic, no dóna resposta ni a la proliferació dels envasos d'usar i llençar ni a la seva recuperació (sols es recuperen prop del 43% dels envasos posats al mercat).

Per tant, és lícit que el sector de l'envàs i l'emalatge també es faci càrrec del cost de gestió dels residus que van a parar als abocadors i a les incineradores, internalitzant els costos, la qual cosa permetria deixar de subvencionar amb els impostos i taxes de tots els ciutadans els costos d'aquests residus privats. A més, cal desenvolupar nous sistemes de gestió que facin responsables als envasadors i distribuïdors dels seus envasos, com el Sistema de Retorn d'envasos de begudes. Alhora, s'hauria de donar l'oportunitat al sector logístic de la reutilització d'envasos i embalatges per a que es desenvolupi i per a que assoleixi objectius d'estalvi de materials, d'energia i de residus.

Aquest any s'ha de fer la revisió del conveni que, en el marc de la LERE, regula les relacions contractuals entre la Generalitat de Catalunya, els municipis catalans i Ecoembalajes España S.A. per tal de poder seguir fent una recollida dels residus d'envasos i embalatges. Tot i que el desitjable fora un canvi de model i adaptar els canvis al nou marc normatiu (que estableix la DMR i la LSRC), la negociació del conveni obre una possibilitat de fer avançar socialment els principis que haurien d'haver prevalgut en el moment de fer la llei: l'interès públic, la transparència, la preservació dels recursos i del medi i la distribució justa de responsabilitats.

És en aquest sentit, que fem aquestes propostes per al debat adreçades al món local i alhora demanem que els ens locals en donin suport en la direcció de facilitar que la negociació entre l'ARC i els SIG empari millor els interessos públics.

PRESENTACIÓ DELS ARGUMENTS I PROPOSTES

Els convenis subscrits per les administracions amb el SIG tenen per objecte regular els compromisos de les CCAA, del SIG i de les Entitats locals que s'adhereixin en matèria de residus d'envasos, amb la finalitat de garantir el compliment de la Llei d'Envasos i Residus d'Envasos espanyola (LERE).

Estant ara pendents de la seva renovació, els convenis marc firmats amb el SIG s'han de revisar partint dels següents principis essencials:

1. - La prevalença de l'interès general sobre el particular que ha de quedar clarament reflectit en el nou Programa General de Gestió de Residus i Recursos de Catalunya (2013-2020). El PROGEMIC (2007-2012) establia un objectiu operatiu de reducció d'un 10% en la generació de residus municipals per càpita, el que es quantificava en passar d'1,64 kg/hab. dia (situació el 2006) a 1,48 kg/hab. dia el 2012. D'altra banda, en matèria de reciclatge d'envasos lleugers (plàstic, metalls, brics) s'establia un objectiu del 25%. Seria necessari, per tant, acreditar que, a data d'avui, i una vegada conclòs el període de vigència del Programa, aquests objectius no han estat assolits, així com determinar nous objectius més ambiciosos.

La consecució dels objectius s'ha de marcar com a determinant en el nou conveni que se subscrigui amb el SIG. L'interès General s'ha de concretar en l'arquitectura fixada relativa als mecanismes d'inspecció, control i seguiment. Les Administracions públiques no poden fer deixadesa de les seves funcions de tutela permetent la fiscalització del sistema al propi operador del mateix o a tercers per ell designats.

2. - L'adequació del sistema i del conveni al principi de responsabilitat ampliada del productor del producte (SRAP)¹, que fa necessari que s'avanci cap a la disminució de residus d'envasos, així com articular mecanismes de correcció addicionals als actualment existents per tal d'ampliar la transparència i l'eficàcia ambiental i econòmica de les activitats de gestió de residus. En aplicació del principi "qui contamina paga" la Ley de Residuos y suelos contaminados (LRSC) inclou un precepte - *l'article 11-* relatiu a la gestió dels residus que recaurà sobre el productor dels mateixos o sobre el productor del producte que amb l'ús es converteix en residu. Concretament, *l'apartat 3 d'aquest article 11* estableix que en la determinació dels costos de gestió de residus domèstics i dels comercials gestionats per les Entitats Locals, s'haurà d'incloure el cost real de les operacions de recollida, transport i tractament, inclosa la vigilància i el manteniment posterior al tancament dels abocadors.

¹ La Ley de Residuos y Suelos Contaminados 22/2011 -LRSC- denomina als Sistemes Integrats de Gestió -SIG- com a Sistemes de Responsabilitat Ampliada del Productor -SRAP)

3. - El principi de transparència i d'accés a la documentació que garanteixin la participació pública i ciutadana, en els termes de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la que es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorporant les directives 2003/4/ce i 2003/35/CE) així com el Conveni Aarhus el 25 de juny de 1998. S'ha de partir del següent postulat: que els ciutadans puguin gaudir del dret a un medi ambient saludable i complir l'haver de respectar-ho i protegir-ho, han de tenir accés a la informació mediambiental rellevant, han d'estar legitimats per participar en els processos de presa de decisions de caràcter ambiental i han de tenir accés a la justícia quan tals drets els siguin negats. Doncs bé, en el procés d'aprovació del nou conveni i posteriorment a través de la Comissió de Seguiment s'ha de garantir la publicitat i l'accés a tota la documentació de les tasques de seguiment, fiscalització i presa de decisions relatives a totes les activitats i operacions de gestió reflectides al conveni, ja es realitzi per l'Administració ambiental, per la pròpia Comissió o per tercer independents designats a l'efecte. En aquest sentit, es manifesta l'article 10 LRSC, en establir que les Administracions públiques garantiran els drets d'accés a la informació i de participació en matèria de residus en els termes previstos en la Llei 27/2006.

Exposats els antecedents i de cara a la imminent renovació del Conveni subscrit amb l'Agència de Residus de Catalunya, formulem les següents PROPOSTES:

1a proposta. Entenem prioritari revisar les condicions de l'Autorització del SIG, ja que ha de plasmar els principis de prevalença de l'interès general, condicionant-la a la consecució dels objectius fixats pel PROGEMIC, així com el principi de responsabilitat ampliada del productor del producte, el de transparència i participació pública.

Es proposa a l'ARC i a les Entitats locals adherides que constatin a través de la diferent informació creuada de la qual disposen, el grau de compliment pel SIG de qualsevol de les condicions imposades en l'autorització i dels objectius fixats pel conveni. Per tal de facilitar l'efectivitat de la proposta anterior, proposem una **pròrroga automàtica del conveni actual de com a mínim sis mesos**: que preveu l'article 16 del conveni "entrada en vigor i durada". Aquest termini serà propici per poder fer una valoració conjunta entre l'ARC i de les entitats locals participants (Associació Catalana de Municipis i Comarques, Federació de Municipis de Catalunya, Entitat Metropolitana de Serveis Hidràulics i Tractament de Residus) i altres entitats locals afectades, i entitats socials, sobre els resultats de gestió del SIG i l'abast del règim transitori de la nova responsabilitat ampliada del productor que introdueix la LRSC, entre d'altres aspectes a canviar i adaptar a la nova normativa. De negociar un nou conveni aquest

no pot afavorir al SIG que està cridat a respondre de forma ampliada per productes que posa al mercat.

La prorroga també serà necessària per a adaptar el nou conveni a les condicions i objectius que marcarà el nou Programa de Gestió General de Residus i Recursos de Catalunya (2013-2020).

D'altra banda, el conveni s'ha d'adequar de forma efectiva a les condicions de l'autorització i, per tant, no pot penalitzar o discriminar cap model de sistema de recuperació.

En el cas de signar un conveni que no incorpori les condicions d'aplicació de la responsabilitat ampliada del productor, es proposa que aquest tingui una durada màxima d'un any prorrogable fins que no s'adeqüés al regim jurídic del SIG al nou sistema i principi de responsabilitat ampliada del productor, fixant aquest conveni un marc jurídic de transició. Per això, aquest conveni hauria de contemplar termes i condicions menys favorables per al SIG i més favorables per als ens locals i als contribuents.

En qualsevol cas, el termini que proposem és màxim d'un any, prorrogable automàticament pel mateix període fins que s'hagi vençut el termini d'adequació previst en la disposició transitòria quarta de la LRSC, que estableix:

“1. Los sistemas integrados de gestión de residuos existentes a la entrada en vigor de esta Ley se regirán por lo previsto en la Ley 10/1998, de 21 de abril, de Residuos y las normas reguladoras de cada flujo de residuos. No obstante, dichos sistemas se adaptarán a lo establecido en esta Ley en el plazo de un año desde que entren en vigor las normas que adapten las citadas disposiciones reguladoras”.

I aquestes normes s'han d'aprovar en un termini de 3 anys des de l'aprovació de la LRSC (juliol 2011), per tant el termini finalitza el juliol del 2014. Si no les aprova el Govern de l'estat, a partir d'aleshores les CCAA poden aprovar en un decret Llei l'adequació del principi de Responsabilitat Ampliada del Productor, com ja s'ha fet amb d'altres normatives com la transposició de la IPCC a Catalunya.

La vigència de les autoritzacions dels SIG és de cinc anys: sembla ser que l'ARC ja ha autoritzat al SIG d'Ecoembes (13 de maig de 2013). En l'autorització s'hauria d'incloure el condicionament de canvis en la pròpia autorització i al conveni per adequar-los al sistema de responsabilitat ampliada del productor que ha de desenvolupar l'estat o el Govern català segons la Disposició transitòria de la LRSC (desconeixem, a hores d'ara, en els termes en que l'autorització preveu aquesta adequació o si la preveu).

El termini de cinc anys s'estableix en l'article 8.2 LERE :

“Las autorizaciones de los sistemas integrados de gestión tendrán carácter temporal y se concederán por un período de cinco años, pudiendo ser renovadas de forma sucesiva por idéntico período de tiempo”.

2a Proposta. Com que part dels residus d'envasos queden fora del SIG i els seus costos de gestió els assumeixen Entitats locals, es fa necessari revisar els esmentats costos i despeses i, per tant, les quantitats que es transfereixen a les Entitats locals a què fa referència l'article 4 del conveni i el seu Annex III. Es proposa fixar una Fórmula de Compensació que sigui aplicada per la Comissió de Seguiment anualment. Aquesta fórmula de compensació podrà tenir una part fixa (diferencial prefixat) i una part variable que es determinarà aplicant una quantitat dinerària per envasos gestionats fora del contenidor groc.

La part fixa sempre s'haurà d'aplicar als envasos entrats en planta de triatge i no pels envasos lliurats a recuperador, com succeeix en l'actual conveni. **Cal evitar un greuge comparatiu** amb models de segregació i recollida selectiva no estàndards com el model “Residu Mínim” o sistema humit-sec, el model multimaterial, la recollida porta a porta, etc. Les plantes de triatge s'haurien d'adaptar a poder triar i reciclar tots els materials reciclables que arribin a la planta siguin envasos o no.

La Comissió de Seguiment demanaria l'assistència dels Ens locals que podrien determinar la quantitat a partir de la informació facilitada pels adjudicataris dels serveis públics de neteja, recollida i tractament de residus (incloent-hi el cost dels envasos que van a abocadors o incineradores).

3a Proposta. Modificar *l'article 13* relatiu a les Especificitats Tècniques de Materials Recuperats (ETMR). Es proposa que les mesures i tasques de comprovació de la qualitat de materials sigui un tercer independent designat per la Comissió de Seguiment i els costos siguin a càrrec del SIG. En cas de discrepància entre la planta de selecció d'envasos i el recuperador o reciclador designat pel SIG, el conflicte es decidirà per la Comissió de Seguiment o per tercer independent designat per ella.

4a Proposta. Revisar *el Capítol V "Control i Seguiment" (article 14 i 15)*, del Conveni. La redacció és contradictòria i desvirtua la competències pròpies de l'Administració, en el sentit que el control per assegurar que les operacions es duen a terme de forma adequada correspon a l'ARC i a les Entitats Locals (article 14), però el seguiment efectiu correspon a ECOEMBES,

segons l'article 15. Entenem que són les Administracions (ARC i les Entitats locals -o almenys la Comissió de Seguiment a què es refereix l'article 20) qui han de realitzar, per si o per mitjà d'un auditor independent designat a l'efecte -i costejat pel SIG-, les tasques de verificació i la comprovació del desenvolupament de les diferents activitats, havent-ne de verificar els fluxos d'entrada i sortida de les plantes de selecció d'envasos lleugers o de triatge de la fracció inorgànica (model Residu Mínim) i articular les mesures específiques per comprovar la coherència de fluxos. No és lògic que el responsable dels residus realitzi el seguiment efectiu de les operacions desenvolupades, ja que això pot propiciar un comportament fraudulent.

5a Proposta. Incorporar (article 17) com a causa específica de Resolució parcial i avançada del Conveni, l'incompliment dels objectius de gestió de determinat tipus d'envasos fixats per la normativa autonòmica, inclosa els Programes de Gestió de Residus. La valoració del compliment d'objectius de gestió es reservarà a l'ARC, qui podrà acordar la resolució parcial anticipada del conveni, corresponent a la Comissió de Seguiment la modificació o adequació del conveni respecte de la resta d'envasos no afectats.

6a Proposta. Per garantir la traçabilitat dels residus i el control eficaç de les operacions objecte dels convenis, proposem que tots els recicladors autoritzats i que operen a Catalunya estiguin obligats a informar periòdicament del nivell d'impropis trobats en les partides rebudes de les plantes de triatge i la seva procedència. Segons informació facilitada per recuperadors, s'estima que el 30% del producte rebut son materials "impropis", doncs va directament a abocador o incineradora, essent molt difícil que l'administració ambiental controli i fiscalitzi la seva destinació final si no disposa d'informació veraç.

7a Proposta. Amb l'objectiu de garantir la màxima transparència i publicitat, proposem que les adjudicacions de materials a las plantes de reciclatge es realitzin en processos públics que garanteixin la lliure concurrència en igualtat de condicions per a tots els recicladors, que la seva preparació i adjudicació sigui supervisada por l'Administració o per la Comissió de Seguiment. Que els criteris d'adjudicació els fixi l'Administració tutelant, de tal manera que no respongui a criteris de zonificació imposats pel SIG agrupant plantes de selecció disperses a la seva conveniència, que a la pràctica opera com a monopoli de fet, no de dret.

8a Proposta. Modificar l'article 20 relatiu a la Comissió de Seguiment. Proposem una Comissió de Seguiment on hi hagi els mateixos membres per cada subjecte o entitats implicades: l'ARC, Entitats Locals i SIG. Això és, 3 membres per ARC, 3 per Entitats Locals i 3 per ECOEMBES.

Entenem també necessari que s'articulin mecanismes de transparència i d'accés a la documentació i que garanteixin la participació pública i ciutadana.

D'altra banda, s'ha de suprimir l'últim paràgraf del precepte en la mesura que estableix que els acords presos per la Comissió han de comptar amb la conformitat de totes les parts. Entenem que aquest tracte igualitari és contrari a la legislació vigent ja que existeix una Administració que ha de garantir i exigir el compliment de les obligacions que la Llei imposa als productors, sent una relació de subordinació i no d'igualtat.

9a Proposta. Incorporar un nou paràgraf en la modificació del conveni, encaminat a la implantació obligatòria d'un SDDR en cas d'incompliment dels objectius de reciclatge d'envasos de cervesa (incloent cervesa sense alcohol) i begudes mixtes que continguin cervesa; aigua mineral, aigua de deu, aigua de taula i aigua terapèutica, així com tots els altres tipus d'aigua potable; begudes gasoses i no gasoses (específicament llimonades, incloent begudes de cola, begudes amb gas, begudes amargues i te gelat, cafè, isotòniques, begudes energètiques i dietètiques o similars); suc de fruita, nèctars de fruites, suc o nèctars de verdures; begudes mixtes: qualsevol de les begudes anteriors barrejades amb alcohol. Són envasos que pel seu ús s'exposen més a ser abandonats i a quedar fora de l'àmbit del SIG.

La millora en el nivell de protecció no consisteix només en el caràcter més costós de les obligacions, sinó sobretot en la major eficiència del sistema, com ha reconegut el Tribunal de Justícia de les Comunitats Europees en la seva sentència de 14 de desembre de 2004².

10a Proposta. Incrementar en el Programa General de Gestió de Residus i Recursos de Catalunya de forma clara i precisa els objectius de gestió de determinat tipus d'envasos.

11a Proposta. La modificació de la Llei Reguladora de Residus de Catalunya que desenvolupi i complementi la LRSC referent als objectius i instruments de prevenció, la responsabilitat del productor i la implantació obligatòria del SDDR en cas d'incompliment dels objectius de reciclatge (sobre la base de la nova redacció de l'article 31.2.d) de la LRSC, donada per la Llei 11/2012, de 19 de desembre, de Mesures Urgents en matèria de Medi Ambient), o l'aprovació d'una nova una Llei Catalana de Prevenció de residus que superi les limitacions de la Llei reguladora d'ordenació dels residus i passi a avançar en la Prevenció i reutilització dels residus. Es tractaria d'una norma de desenvolupament d'especial qualitat, en quan pretén millorar la legislació bàsica estatal, la qual cosa garantiria la constitucionalitat de la mateixa.

² Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas en su sentencia de 14 de diciembre de 2004, (Asunto C-309/02, Comisión contra República Federal de Alemania)

RESUM PROPOSTES REVISIÓ DEL NOU CONVENI AMB ELS SIG

Els convenis entre les CCAA i els SIG fixen entre d'altres aspectes:

- els sistemes de control i seguiment de les actuacions objecte del conveni,
- els criteris de compensació econòmica que rebran els ens locals,
- els fluxos d'informació, i les regles per a la promoció de la recollida selectiva,

El SIG queda obligat a finançar la diferència de cost entre el sistema ordinari de recollida, transport i tractament dels residus sòlids urbans a abocador i el sistema de gestió selectiu.

Justificació principal de les propostes de canvis:

Tenint en compte el període transitori que s'obre;

- s'està redactant el nou Programa de Gestió de Residus i Recursos 2013-2020, que pot incorporar canvis en el model de gestió i segregació dels residus,
- un nou marc jurídic on s'incorpora la responsabilitat ampliada del productor, que incorpora els canvis importants,

I, amb els pobres resultats obtinguts de reciclatge i els costos que assumeixen els ens locals amb el model actual, **és necessari i raonable que es revisin els termes principals del conveni i es plantegi un nou marc d'acords on es variïn els costos de referència, els conceptes i s'apliquin noves fórmules de compensació, entre d'altres.**

Principis essencials de la proposta:

1) **Prevalença de l'interès general** (objectius de prevenció, reutilització i reciclatge). L'Interès General s'ha de concretar en els mecanismes d'inspecció, control i seguiment. Les Administracions no poden fer deixadesa de les seves funcions de tutela permetent la fiscalització del sistema al propi operador del mateix o a tercers per ell designats.

2) L'adequació del sistema i del conveni a la normativa vigent que incorpora el principi de **responsabilitat ampliada del productor**, que fa necessari que s'avanci cap a la disminució de residus d'envasos, i a ampliar la transparència i l'eficàcia ambiental i econòmica de les activitats de gestió de residus.

3) **Transparència i accés a la informació** que garanteixin la **participació pública**.

4) **La traçabilitat i compliment dels objectius**. No és lògic que el responsable dels residus realitzi el seguiment efectiu de les operacions desenvolupades, ja que això pot propiciar un comportament fraudulent. La valoració del compliment d'objectius es reservarà a l'ARC.

Propostes destacades per a una revisió de convenis

- **La pròrroga automàtica de com a mínim sis mesos del conveni vigent.** Entenem raonable que s'aprofitin aquestes pròrrogues a fi de disposar de més temps cara a la negociació de les condicions del nou conveni amb el SIG i de definició i aprovació del nou Programa de Gestió de Residus i Recursos 2013-2020.
- **Revisar costos i despeses de la gestió dels envasos que cobreix l'ens local i, per tant, les aportacions econòmiques que el SIG ha de transferir als ens locals.** És a dir, incloure en el Conveni el compromís de compensació als ens locals (Municipis, consorcis, mancomunitats,..) pel total dels recursos públics emprats en la recollida, transferència, transport i tractament dels envasos que quedin fora de la gestió actual del SIG.
 - Fixar una **Fórmula de Compensació** comuna a tots els Ens locals i que sigui aplicada per la Comissió de Seguiment anualment pels envasos que actualment acaben fora de la gestió del SIG. Aquesta fórmula de compensació podrà tenir una part fixa (diferencial prefixat) i una part variable.
 - La part fixa sempre s'haurà d'aplicar als envasos entrats en planta de triatge i no pels envasos lliurats a recuperador, com succeeix en l'actual conveni,. **Cal evitar un greuge comparatiu** amb models de segregació i recollida selectiva no estàndards com el model "Residu Mínim", el multimaterial i el sistema de recollida porta a porta.
- **Que sigui un tercer independent** designat per la Comissió de Seguiment **qui realitzi les mesures i tasques de comprovació de la qualitat de materials.**
- Establir **mecanismes de control i seguiment més rigorosos tutelats per l'ARC** que els existents actualment (coherència dels fluxos de materials posats en el mercat, generació, recollida selectiva, selecció, recuperació, reciclatge i tractament finalista, etc.).
- Que siguin **l'administració; l'ARC**, els ens locals o la Comissió de Seguiment, qui realitzin -costejat pel SIG-, les tasques de **verificació i comprovació del desenvolupament de les diferents activitats** (fluxos d'entrada i sortida de les plantes de selecció d'envasos lleugers o de triatge de la fracció inorgànica), tractament finalista,....
- Que **l'incompliment dels objectius de gestió de determinat tipus d'envasos** fixats per la normativa pugui **esdevenir causa de resolució parcial** i avançada del Conveni.
- Que **tots els recicladors autoritzats** que operen a Catalunya estiguin **obligats a informar periòdicament del nivell d'impropis trobats** en les partides rebudes a Planta i de la seva procedència.
- Que les **adjudicacions de materials a les Plantes de reciclatge es realitzi en processos públics** que garanteixin la lliure concurrència en igualtat de condicions per a tots els recicladors.
- Que la **Comissió de Seguiment estigui formada pels mateixos membres de cada entitat implicada** (3 membres per l'ARC, 3 per entitats locals i 3 per ECOEMBES) i que es garanteixi l'accés a la informació i la participació ciutadana.

- Incorporar a l'*article 19* la **implantació obligatòria d'un SDDR per a envasos lleugers de begudes** en cas d'incompliment dels objectius de reciclatge.
- **Incrementar els objectius de gestió de determinats tipus d'envasos**, especialment els més susceptibles de ser abandonats en l'entorn natural o urbà.
- **Modificació de la Llei Reguladora de Residus de Catalunya** o aprovació d'una Llei Catalana de Prevenció de Residus que desenvolupi i complementi la LRSC referent a mesures, objectius i instruments de prevenció de residus, desplegui el principi de la responsabilitat ampliada del productor, i la implantació obligatòria del SDDR.
- **Si finalment s'aprovés un Conveni** que no empari millor els interessos públics, proposem que es signi per a una **durada màxima d'1 any prorrogable**, ja que serà un règim de transició a la responsabilitat ampliada del productor. La qual cosa, facilitarà millor l'adequació del sistema a la regulació reglamentària de la responsabilitat ampliada del productor i del nou Programa de Gestió de Residus i Recursos de Catalunya (2013-2020).

A Barcelona, 21 de maig de 2013.